

Số: /QĐ-UBND

TP. Kon Tum, ngày tháng năm

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Tạ Thị Diễm Thúy
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ, về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng;

Xét Đơn khiếu nại đề ngày 04 tháng 10 năm 2023 của bà Tạ Thị Diễm Thúy (địa chỉ: 27 Nguyễn Trung Trực, phường Duy Tân, thành phố Kon Tum).

Theo Báo cáo số 96/BC-TTr ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Thanh tra thành phố về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Tạ Thị Diễm Thúy với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Tại Đơn đề ngày 04 tháng 10 năm 2023 và tại Biên bản làm việc ngày 26 tháng 10 năm 2023 của Tổ xác minh; bà Tạ Thị Diễm Thúy khiếu nại, không thống nhất với Quyết định số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố, về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy; đề nghị xem xét hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với gia đình bà.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến việc kiểm tra, phát hiện và xử lý của cơ quan chức năng đối với công trình của bà Tạ Thị Diễm Thúy:

Ngày 22 tháng 11 năm 2022, bà Tạ Thị Diễm Thúy được Ủy ban nhân

dân thành phố cấp Giấy phép xây dựng số 913/GPXD đối với công trình nhà ở riêng lẻ tại thửa đất số 95, tờ bản đồ số 56, diện tích 160,7 m² (địa chỉ: đường Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum).

Thực hiện Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 10 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc kiểm tra quản lý trật tự xây dựng, việc khắc phục các tồn tại, hạn chế được chỉ ra tại các kết luận của cấp có thẩm quyền trên địa bàn thành phố và Thông báo số 82/TB-ĐKTTP ngày 12 tháng 6 năm 2023 về thông báo lịch kiểm tra tại Ủy ban nhân dân phường Quang Trung, Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra tại phường Quang Trung từ ngày 16 tháng 6 năm 2023 đến ngày 14 tháng 7 năm 2023.

Ngày 05 tháng 9 năm 2023, Đoàn kiểm tra ban hành Kết luận số 01/KLĐKTr-TH về kết quả kiểm tra¹ tại phường Quang Trung. Tại Kết luận thể hiện: trường hợp của bà Tạ Thị Diễm Thúy, xây dựng sai giấy phép xây dựng được cấp (*xây dựng vượt khoảng 22,1 m²*), vị trí: Khu đấu giá Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, đề nghị Ủy ban nhân dân phường Quang Trung khẩn trương lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với trường hợp vi phạm trên.

Ngày 15 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung tiến hành làm việc với bà Thúy, qua làm việc xác định công trình xây dựng của bà Tạ Thị Diễm Thúy đã hoàn thành việc xây dựng và đưa vào sử dụng vào ngày 08 tháng 3 năm 2023.

Ngày 18 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 37/BB-VPHC về lĩnh vực xây dựng đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy, hành vi vi phạm hành chính: Tổ chức thi công xây dựng công trình nhà sai nội dung giấy phép được cấp, tại thửa đất số 95, tờ bản đồ số 56, đường Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum, vượt diện tích so với giấy phép được cấp là 22,14 m², vi phạm quy định tại điểm a khoản 6 Điều 16 Nghị định số Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực xây dựng, yêu cầu lập thủ tục điều chỉnh giấy phép theo quy định. Hiện trạng công trình đã hoàn thiện và đưa vào sử dụng vào tháng 3 năm 2023.

Ngày 28 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung tiến hành lập Biên bản số 08/BB-XM về việc xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính đối với công trình vi phạm của bà Tạ Thị Diễm Thúy. Nội dung tình tiết khác: *“ý kiến trình bày của đại diện chính quyền: buộc phá dỡ phần công trình xây dựng vi phạm”*.

Do hành vi vi phạm hành chính của bà Tạ Thị Diễm Thúy vượt thẩm

¹. Về việc kiểm tra thực hiện các quy định pháp luật về công tác tiếp nhận giấy phép xây dựng, quản lý xây dựng theo giấy phép, trách nhiệm trong công tác quản lý trật tự xây dựng và xử lý vi phạm trật tự xây dựng tại Ủy ban nhân dân phường Quang Trung, thành phố Kon Tum.

quyền xử phạt của Ủy ban nhân dân cấp xã, nên ngày 19 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung đã có Tờ trình số 46/TTr-UBND về việc chuyển hồ sơ vi phạm của bà Tạ Thị Diễm Thúy để Ủy ban nhân dân thành phố, Phòng Quản lý đô thị thành phố xử lý theo thẩm quyền.

Trên cơ sở hồ sơ vi phạm của bà Tạ Thị Diễm Thúy do Ủy ban nhân dân phường Quang Trung chuyển đến, ý kiến đóng góp của Phòng Tư pháp thành phố², ngày 28 tháng 9 năm 2023, Phòng Quản lý đô thị thành phố có Tờ trình số 192/TTr-QLĐT về việc tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy.

Ngày 29 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy, đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính: Tổ chức thi công xây dựng công trình nhà ở riêng lẻ sai nội dung Giấy phép xây dựng số 913/GPXD do Ủy ban nhân dân thành phố cấp ngày 22 tháng 11 năm 2022, quy định tại điểm a khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực xây dựng.

- Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền, cụ thể: 17.500.000 đồng.
- Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc phá dỡ phần công trình xây dựng vi phạm. Mọi chi phí tổ chức thi hành biện pháp khắc phục hậu quả do bà Thúy bị xử phạt chi trả.

Không đồng ý với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính nói trên, bà Tạ Thị Diễm Thúy đã gửi Đơn khiếu nại đề ngày 04 tháng 10 năm 2023 đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố. Đơn đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu tại Thông báo số 325/TB-UBND ngày 15 tháng 10 năm 2023.

2. Kết quả kiểm tra thực tế công trình xây dựng của bà Tạ Thị Diễm Thúy:

Ngày 31 tháng 10 năm 2023, qua kiểm tra thực tế tại công trình của bà Tạ Thị Diễm Thúy, kết quả kiểm tra như sau:

- Khoảng cách từ tim đường Trần Nhân Tông đến chân công trình là 7,25m.
- Diện tích xây dựng tầng 1 là: $(18,4 + 16,87)/2 * 8,5m = 149,9 m^2$, vượt 22,14 m² so với GPXD được cấp (127,75 m²).
- Phần diện tích xây dựng vượt trên (22,14 m²) thể hiện tại Giấy phép xây dựng được cấp là sân phơi, tuy nhiên hiện trạng là nhà vệ sinh và nhà kho.

². Văn bản số 625/CV-TP ngày 25 tháng 9 năm 2023 của Phòng Tư pháp thành phố về việc tham gia ý kiến về thành phần hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính của bà Tạ Thị Diễm Thúy.

- Hiện trạng công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng.

3. Về hành vi vi phạm của bà Tạ Thị Diễm Thúy:

Tại Giấy phép xây dựng số 913/GPXD do Ủy ban nhân dân thành phố cấp ngày 22 tháng 11 năm 2022 thể hiện:

- Vị trí xây dựng: Trên thửa đất số 95, tờ bản đồ số 56, diện tích 160,7 m², đường Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum. Chân công trình (*từ mép tường ngoài cùng trục A-1*) cách tim đường Trần Nhân Tông hiện trạng (*rộng 11,5m*) là 7,25m.

- Diện tích xây dựng tầng 1: 127,75 m². Tổng diện tích sàn: 282,36 m². Chiều cao công trình: 10,75m. Số tầng: 2.

Tại bản vẽ kèm theo hồ sơ xin cấp giấy phép xây dựng thể hiện diện tích tầng 1 như sau: chân công trình cách tim đường Trần Nhân Tông 7,25m; diện tích: 15,03m x 8,5m = 127,755 m².

Theo Kết luận số 01/KLĐKTr-TH ngày 05 tháng 9 năm 2023 của Đoàn kiểm tra thể hiện diện tích xây dựng vượt là: $(1,84 + 3,37)/2 * 8,5m = 22,1 m^2$.

Theo kết quả kiểm tra thực tế công trình ngày 31 tháng 10 năm 2023, diện tích xây dựng vượt so với Giấy phép xây dựng được cấp (*phần phía sau công trình*) là 22,14 m², theo Giấy phép xây dựng được cấp vị trí trên thể hiện là sân phơi, tuy nhiên hiện trạng là nhà vệ sinh và nhà kho.

Ngoài ra, theo kết quả làm việc với với của bà Tạ Thị Diễm Thúy, bà cho biết công trình đã hoàn thiện và đưa vào sử dụng từ tháng 3 năm 2023.

Như vậy, hành vi xây dựng vượt quá diện tích xây dựng theo Giấy phép xây dựng đã được cấp của bà Tạ Thị Diễm Thúy là hành vi vi phạm pháp luật về trật tự xây dựng, được quy định tại điểm a khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực xây dựng³.

4. Trình tự, thủ tục lập Biên bản vi phạm hành chính, biên bản xác minh tình tiết và Quyết định xử phạt vi phạm hành chính:

4.1. Việc phát hiện hành vi vi phạm hành chính của của bà Tạ Thị Diễm Thúy:

Qua làm việc với Ủy ban nhân dân phường Quang Trung cho biết⁴: sau khi của bà Tạ Thị Diễm Thúy được cấp phép xây dựng (*ngày 22 tháng 11 năm 2022*) đến khi hoàn thiện công trình (*tháng 3 năm 2023*), đơn vị có tiến hành kiểm tra đối với công trình xây dựng của của bà Tạ Thị Diễm Thúy (*thời điểm*

³. 6. Xử phạt đối với hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình sai nội dung giấy phép xây dựng được cấp đối với trường hợp cấp giấy phép xây dựng mới như sau:

a) Phạt tiền từ 30.000.000 đồng đến 40.000.000 đồng đối với xây dựng nhà ở riêng lẻ

⁴. Theo Biên bản làm việc ngày 31 tháng 10 năm 2023.

xây dựng móng công trình), kết quả: của bà Tạ Thị Diễm Thúy xây dựng theo đúng Giấy phép xây dựng được cấp, tuy nhiên đơn vị không lập thành Biên bản kiểm tra.

Từ ngày 16 tháng 6 năm 2023 đến ngày 14 tháng 7 năm 2023, Đoàn kiểm tra theo Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 10 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố (bao gồm: 01 Lãnh đạo Ủy ban nhân dân thành phố phụ trách lĩnh vực về trật tự xây dựng - Trưởng đoàn; 01 Lãnh đạo Phòng Quản lý đô thị thành phố - Phó Trưởng đoàn và 02 Chuyên viên Phòng Quản lý đô thị thành phố - Chuyên viên, 01 lãnh đạo phường Quang Trung) tiến hành kiểm tra công tác quản lý trật tự xây dựng tại Ủy ban nhân dân phường Quang Trung.

Ngày 27 tháng 10 năm 2023, qua làm việc với Đoàn kiểm tra theo Kế hoạch số 116/KH-UBND (ông Trần Hữu Thanh - Phó Trưởng phòng Quản lý đô thị thành phố, Phó Trưởng đoàn) cho biết: khoảng **ngày 20 tháng 6 năm 2023**, Đoàn kiểm tra (bao gồm: ông Trần Hữu Thanh - Phó Trưởng phòng Quản lý đô thị thành phố, ông Lê Thanh Tân, Cao Anh Tuấn - Chuyên viên Phòng Quản lý đô thị thành phố, ông Trần Thái Hưng - Chuyên viên Văn phòng HĐND-UBND thành phố và ông Trần Huy Toàn - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Quang Trung) tiến hành kiểm tra tại công trình của bà Tạ Thị Diễm Thúy (tại thời điểm kiểm tra, bà Tạ Thị Diễm Thúy vắng mặt), đoàn kiểm tra chỉ tiến hành đo chiều dài bên ngoài của công trình, **xác định công trình xây dựng sai giấy phép xây dựng đã được cấp (xây thêm 22,14m² phía sau công trình)**, tuy nhiên Đoàn kiểm tra không lập thành biên bản để ghi nhận sự việc (chỉ ghi chép tại sổ) và chuyển ngay biên bản đến người có thẩm quyền.

Qua làm việc với ông Trần Huy Toàn - Phó Chủ tịch UBND phường Quang Trung vào ngày 31 tháng 10 năm 2023, ông cho biết: tại thời điểm Đoàn kiểm tra đối với công trình của bà Tạ Thị Diễm Thúy, ông đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân phường tham gia cùng đoàn, tuy nhiên không tham gia đo đạc và Đoàn không lập biên bản kiểm tra, do đó ông không biết kết quả kiểm tra đối với công trình của bà Tạ Thị Diễm Thúy.

Theo quy định tại điểm a, b khoản 1 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính:

“Điều 12. Lập biên bản vi phạm hành chính

1. Lập và chuyển biên bản vi phạm hành chính:

a) Người có thẩm quyền đang thi hành công vụ, nhiệm vụ khi phát hiện vi phạm hành chính phải lập biên bản vi phạm hành chính.

Đối với hành vi có dấu hiệu vi phạm hành chính không thuộc thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính hoặc không thuộc lĩnh vực, địa bàn

quản lý của mình, thì người có thẩm quyền đang thi hành công vụ, nhiệm vụ phải lập biên bản làm việc để ghi nhận sự việc và chuyển ngay biên bản đến người có thẩm quyền;

b) Trường hợp vụ việc phải giám định, kiểm nghiệm, kiểm định, xét nghiệm tang vật, phương tiện và các trường hợp cần thiết khác, thì người có thẩm quyền đang thi hành công vụ, nhiệm vụ có thể lập biên bản làm việc để ghi nhận sự việc.

Biên bản làm việc quy định tại các điểm a và b khoản này là một trong những căn cứ để lập biên bản vi phạm hành chính”.

Như vậy, khi Đoàn kiểm tra nhận thấy hành vi của bà Tạ Thị Diễm Thúy có dấu hiệu vi phạm hành chính không thuộc thẩm quyền thì Đoàn kiểm tra phải lập Biên bản để ghi nhận lại sự việc và chuyển ngay Biên bản đến người có thẩm quyền.

Đến ngày 05 tháng 9 năm 2023, Đoàn kiểm tra mới ban hành Kết luận số 01/KLĐKTr-TH về kết quả kiểm tra tại phường Quang Trung. Tại Kết luận thể hiện: trường hợp của bà Tạ Thị Diễm Thúy, xây dựng sai Giấy phép xây dựng được cấp (*xây dựng vượt khoảng 22,1 m²*), vị trí: Khu đấu giá Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, đề nghị Ủy ban nhân dân phường Quang Trung khẩn trương lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với trường hợp vi phạm trên.

Theo quy định tại Điều 72 và Điều 79 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực xây dựng:

“Điều 72. Thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính

Người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính đối với những hành vi vi phạm quy định tại Nghị định này bao gồm:

*1. Người có thẩm quyền xử phạt quy định tại Điều 73, Điều 74, Điều 75, Điều 76, Điều 78, **Điều 79** và Điều 80 Nghị định này.*

2. Công chức thuộc Ủy ban nhân dân các cấp được giao nhiệm vụ kiểm tra, phát hiện vi phạm hành chính về xây dựng quy định tại Nghị định này.

3. Công chức, viên chức, thanh tra viên thuộc cơ quan thanh tra nhà nước ngành Xây dựng được phân công thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, thanh tra chuyên ngành độc lập hoặc thanh tra theo đoàn thanh tra...”

“Điều 79. Thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện

1. Cảnh cáo.

2. Phạt tiền đến 200.000.000 đồng...”

Như vậy, khi phát hiện ra hành vi thi công công trình vượt diện tích xây dựng được cấp có thẩm quyền cấp (*phát hiện khoảng ngày 20 tháng 6 năm 2023*), Đoàn kiểm tra không ghi nhận lại sự việc bằng biên bản, không chuyển ngay đến người có thẩm quyền lập biên bản (*là Công chức thuộc Ủy ban nhân dân phường Quang Trung được giao nhiệm vụ kiểm tra, phát hiện vi phạm hành chính về xây dựng, hoặc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố được giao quyền xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum theo Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 28 tháng 7 năm 2022*) là không đúng quy định.

4.2. Việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 37/BB-VPHC và Biên bản xác minh tình tiết số 08/BB-XM ngày 18 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân phường Quang Trung:

- Các nội dung tại biên bản cơ bản đảm bảo theo Biểu mẫu số 01 kèm theo Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ. Tuy nhiên tại phần Căn cứ phải thể hiện: “*Ghi đầy đủ các căn cứ của việc lập biên bản. Ví dụ: Biên bản làm việc; Biên bản kiểm tra; Biên bản thanh tra; Kết luận kiểm tra; Kết luận thanh tra; Kết quả ghi nhận của phương tiện, thiết bị kỹ thuật, nghiệp vụ được sử dụng để phát hiện vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 64 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Tài liệu khác...*”. nhưng đơn vị không ghi các Biên bản làm việc, Kết luận kiểm tra là chưa đảm bảo theo quy định.

- Tại thời điểm kiểm tra, bà Tạ Thị Diễm Thúy vắng mặt, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung đã mời người chứng kiến là Tổ trưởng Tổ dân phố để lập biên bản vi phạm hành chính; qua làm việc với ông Trần Văn Hiến⁵, Tổ trưởng Tổ dân phố 4, ông cho biết ông có tham gia cùng Ủy ban nhân dân phường kiểm tra và làm người chứng kiến về việc lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy, biên bản được lập tại vị trí vi phạm là đảm bảo theo quy định tại điểm b khoản 5 Điều 12 Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ.

- Về thời hạn lập biên bản vi phạm hành chính: ngày 05 tháng 9 năm 2023 Đoàn kiểm tra ban hành Kết luận số 01/KLĐKTr-TH về kết quả kiểm tra tại phường Quang Trung, trong đó thể hiện trường hợp của bà Tạ Thị Diễm Thúy, xây dựng sai Giấy phép xây dựng được cấp (*xây dựng vượt khoảng 22,1 m²*), vị trí: Khu đấu giá Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, đề nghị Ủy ban nhân dân phường Quang Trung khẩn trương lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với trường hợp vi phạm trên. Tuy nhiên đến ngày 18 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung mới lập Biên bản vi phạm hành chính (*8 ngày làm việc*) là sai quy định tại điểm a khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-

⁵. Biên bản làm việc ngày 31 tháng 10 năm 2021.

CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính⁶.

Ngày 28 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung tiến hành lập Biên bản số 08/BB-XM về việc xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính đối với công trình vi phạm của bà Tạ Thị Diễm Thúy. Nội dung tình tiết khác: “*ý kiến trình bày của đại diện chính quyền: buộc phá dỡ phần công trình xây dựng vi phạm*”. Qua kiểm tra, Biên bản xác minh đầy đủ nội dung, đảm bảo theo Biểu mẫu số 05 kèm theo Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ.

4.3. Đối với yêu cầu đề nghị xem xét hủy bỏ Quyết định số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố, về việc xử phạt vi phạm hành chính:

- Qua kiểm tra, rà soát trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 do Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành, về việc xử phạt vi phạm hành chính, nhận thấy:

- Về hình thức văn bản: Đảm bảo theo mẫu quyết định số 02 ban hành kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Về thời hạn ban hành Quyết định: Biên bản vi phạm hành chính do Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập ngày 18 tháng 9 năm 2023; Quyết định xử phạt vi phạm hành chính do Ủy ban nhân dân thành phố ban hành ngày 29 tháng 9 năm 2023 (9 ngày), đảm bảo thời hạn ban hành quyết định (*không quá 10 ngày làm việc*) theo quy định điểm 1 khoản 34 Điều 1 Luật Xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung năm 2020⁷.

- Về nội dung: đảm bảo các nội dung theo quy định tại Điều 67 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020.

- Về mức phạt tiền: Đối với hành vi vi phạm hành chính tổ chức thi công xây dựng công trình sai giấy phép xây dựng, theo quy định tại điểm a khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ, thì mức phạt tiền từ 30.000.000 đồng đến 40.000.000 đồng (*mức phạt đối*

⁶. “2. Thời hạn lập biên bản vi phạm hành chính:

a) Biên bản vi phạm hành chính được lập trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính”.

⁷ Điều 1 khoản 34 Điều 1 Luật xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung năm 2020:

“1. Thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính được quy định như sau:

a) Đối với vụ việc không thuộc trường hợp quy định tại điểm b và điểm c khoản này, thời hạn ra quyết định xử phạt là 07 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính; vụ việc thuộc trường hợp phải chuyên hồ sơ đến người có thẩm quyền xử phạt thì thời hạn ra quyết định xử phạt là 10 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 63 của Luật này”.

với cá nhân bằng $\frac{1}{2}$ mức phạt đối với tổ chức), do đó việc Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính với số tiền 17.500.000 đồng là đúng quy định.

- Về thẩm quyền ký, ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Căn cứ Điều 79 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ⁸, Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 28 tháng 7 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, việc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ký ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 là đúng thẩm quyền.

Như vậy, trên cơ sở Biên bản vi phạm hành chính do Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập ngày 18 tháng 9 năm 2023, việc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ký ban hành Quyết định số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy là đảm bảo về trình tự, thủ tục.

Tuy nhiên, qua rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc, nhận thấy: Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập biên bản vi phạm hành chính không đảm bảo về thời hạn theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính, do đó không thể làm căn cứ để ban hành quyết định xử phạt vi phạm đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy.

III. Kết luận

Việc bà Tạ Thị Diễm Thúy tổ chức thi công xây dựng công trình nhà ở riêng lẻ, vượt diện tích (*tầng 1*) 22,14 m² so với nội dung Giấy phép xây dựng số 913/GPXD do Ủy ban nhân dân thành phố cấp ngày 22 tháng 11 năm 2022, là không đúng theo quy định tại điểm a khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực xây dựng.

Tuy nhiên, việc Đoàn kiểm tra theo Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 10 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố kiểm tra, phát hiện và không lập biên bản ghi nhận sự việc, không chuyển ngay đến người có thẩm quyền là sai quy định tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính và Điều 72, Điều 79 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực xây dựng.

Ngoài ra, việc Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập Biên bản vi phạm hành chính số 37/BB-VPHC ngày 18 tháng 9 năm 2023 là sai quy định tại điểm a khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm

⁸. Điều 79. Thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện

1. Cảnh cáo.

2. Phạt tiền đến 200.000.000 đồng.

2021 của Chính phủ, cụ thể: đã quá thời hạn 02 ngày làm việc kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính (*lập biên bản vi phạm hành chính sau 08 ngày làm việc kể từ ngày Đoàn kiểm tra ban hành Kết luận số 01/KLĐKTr-TH*).

Căn cứ quy định tại điểm c khoản 1 Điều 13 Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ:

“Điều 13. Hủy bỏ, ban hành quyết định mới trong xử phạt vi phạm hành chính

1. Người đã ban hành quyết định tự mình hoặc theo yêu cầu của những người quy định tại khoản 3 Điều 18 Luật Xử lý vi phạm hành chính phải ban hành quyết định hủy bỏ toàn bộ nội dung quyết định nếu thuộc một trong các trường hợp sau đây:

c) Vi phạm quy định về thủ tục ban hành quyết định;”

Nội dung bà Tạ Thị Diễm Thúy khiếu nại, yêu cầu hủy Quyết định số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 do Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ký ban hành về việc xử phạt vi phạm hành chính là có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Tạ Thị Diễm Thúy (*Địa chỉ: 27 Nguyễn Trung Trực, phường Duy Tân, thành phố Kon Tum*) là khiếu nại đúng.

Điều 2.

1. Giao Ủy ban nhân dân phường Quang Trung:

- Tiến hành thu hồi, hủy bỏ Biên bản vi phạm hành chính số 37/BB-VPHC ngày 18 tháng 9 năm 2023; Biên bản xác minh tình tiết số 08/BB-XM ngày 28 tháng 9 năm 2023.

- Tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan trong việc kiểm tra, lập Biên bản xử phạt vi phạm hành chính để xảy ra thiếu sót dẫn đến phải thu hồi lại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, ảnh hưởng đến hiệu lực hiệu quả quản lý Nhà nước. Báo cáo kết quả về Ủy ban nhân dân thành phố (*qua Thanh tra thành phố*) trước ngày 30 tháng 12 năm 2023.

- Giao Ủy ban nhân dân phường Quang Trung gửi Quyết định này cho bà Tạ Thị Diễm Thúy biết để thực hiện.

2. Giao Phòng Quản lý đô thị thành phố:

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 598/QĐ-XPHC ngày 29 tháng 9 năm 2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy.

- Chủ trì phối hợp với Phòng Tư pháp thành phố tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố lại trình tự thủ tục xử phạt hoặc áp dụng biện pháp khắc phục hậu

quả đối với hành vi vi phạm hành chính đối với bà Tạ Thị Diễm Thúy trong lĩnh vực xây dựng. Báo cáo kết quả về Ủy ban nhân dân thành phố (*qua Thanh tra thành phố*) trước ngày 30 tháng 12 năm 2023.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Tạ Thị Diễm Thúy không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Ủy ban nhân dân thành phố thì bà Tạ Thị Diễm Thúy có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum hoặc khởi kiện Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Quản lý đô thị thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Quang Trung, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và bà Tạ Thị Diễm Thúy chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4 (t/hiện);
- Chủ tịch UBND tỉnh (thay b/c);
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Các đ/c PCT UBND TP;
- Thanh tra TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Trang thông tin điện tử TP;
- Lưu: VT, NC₁.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Thanh Mân